



for a living planet®

WWF ジャパン
(公財)世界自然保護基金ジャパン
〒105-0014
東京都港区芝 3 丁目 1 番 14 号
日本生命赤羽橋ビル 6F

Tel: 03-3769-1711
Fax: 03-3769-1717
www.wwf.or.jp

公開質問状

2015 年 8 月 17 日

インドネシア森林認証協力機構 (IFCC)
エグゼクティブ・ディレクター
ズルフアンディ・ルビス 殿

インドネシアの植林地に対する IFCC/PEFC 認証の根拠について

貴機構 (IFCC) は先般、インドネシア国内の複数の製紙用植林地を認証したと発表しました。貴機構は、国際的な森林認証認定制度である PEFC (Programme for The Endorsement of Forest Certification) の承認を受けたインドネシアの機関です。

近年、インドネシアの製紙産業において、長年にわたる森林破壊や泥炭地開発が社会や環境にもたらした負の遺産を改善に向かわせ、大手生産者が自社の慣行を改めることを誓約するなど、進展がみられます。WWF はこうした動きを歓迎するとともに、その成果が認証制度により適切かつタイムリーに評価されることも支持します。

しかし、持続可能性に向けた動きはまだ緒についたばかりであり、IFCC の認証は時期尚早だと考えられます。IFCC の制度に、各社の持続可能性に関する誓約の履行状況を確実に検証するための厳格さや基準が欠けてしまうなら、せっかくの好機を逸することになります。

インドネシアの製紙用植林地は、大部分が自然林や泥炭地を切り開いて造成され、その多くが現地コミュニティとの間に未解決の紛争を抱えています。このような状況を考慮するならば、WWF は何を根拠に認証が与えられたのか疑問に思います。こうした疑問を公開質問状として提出する理由は、IFCC という制度を支えている評価を利害関係者がレビューしたいと思っても、公開されているものがほとんどないためです。

IFCC の基準には、土地転換や取得に関連していくつか重要なセーフガード (負の影響への予防措置) が設けられています。例えば、2011 年以降に転換された土地については、「環境的、社会的に重要なバイオトープ」で行われたものでないこと、かつ転換された森林の面積が「森林全体の 5% 以下」である場合に限って、認証の対象になるとしています。WWF は、どのように認証監査機関は対象となった土地がこれらのセーフガードに適合していると評価することができたのかと思います。それは、インドネシアの植林地は大部分が自然の生態系を切り開いて造成されたものであり、周辺生態系に重大な影響を及ぼした皆伐が 2010 年以降にも行われているからです。



for a living planet®

IFCC の基準には、地域コミュニティや先住民の権利に関しても重要なセーフガードがあります。例えば、土地や森林資源に対するコミュニティの所有権や法的な権利については、関係者が参加して確認を行うこと、また事前の情報に基づいて自由な意思で同意するかしないかを定めるコミュニティの権利を尊重することが求められています。森林管理者は、インセンティブやコスト、利益の公正かつ公平な分配を含め、利害関係者の権利と義務に配慮し、参加型の公平な方法でコミュニティとの合意を形成することが求められています。インドネシアには植林地として利用するための土地取得に関連して未解決の社会紛争が数多くあることを考慮すれば、認証監査機関がなぜこれらの基準を満たしていると評価することができたのか、我々は疑問に思います。

IFCC の制度における植林地管理方法の評価の厳格さについても、WWF は疑念を抱いています。例えば、成熟した植林地の皆伐が生物多様性に悪影響を与えない（例：広大な空地が突然できることで、ゾウやトラと周辺のコミュニティとの間違に問題が起きる）ため、あるいは植林が溪流や河川のごく近くで行われていた場合には、確実に緩衝帯を再生するため、あるいは泥炭地を開拓して造成された植林地での温室効果ガス排出管理のために、どのような確認が行われているのでしょうか。

本質問状で提起した疑問について、ご回答をお待ちしています。いただいた回答は、認証を取得した企業が責任ある慣行を実施していることを検証するものとして、IFCC の認証がどの程度信頼できるのか、国際市場に情報を提供するために役立たせていただきます。

敬具

WWF インターナショナル
森林プログラム ディレクター
ロッド・テイラー

cc. PEFC 評議会 CEO 兼 事務局長、ベン・ガニバーグ
WWF インドネシア CEO、エフランシャ

原文：Open Letter

Re: Questions on the basis for IFFC/PEFC certification of plantations in Indonesia
http://d2ouvy59p0dg6k.cloudfront.net/downloads/wwf_s_open_letter_to_the_ifcc.pdf