

WWFジャパン パリ協定緊急勉強会

COP24の「ルールブック」策定と タラノア対話の成果から 私たちが受け取るべきこと

WWFジャパン
気候変動・エネルギーグループ長
山岸 尚之

2019年2月4日(月)

※講演後修正



本日の目次

1. ルールブック解説

1. グローバル・ストックテイク
2. 新しいメカニズム（6条）
3. 技術

2. 削減目標強化に向けた「タラノア対話」

3. まとめ



本日お伝えしたいこと

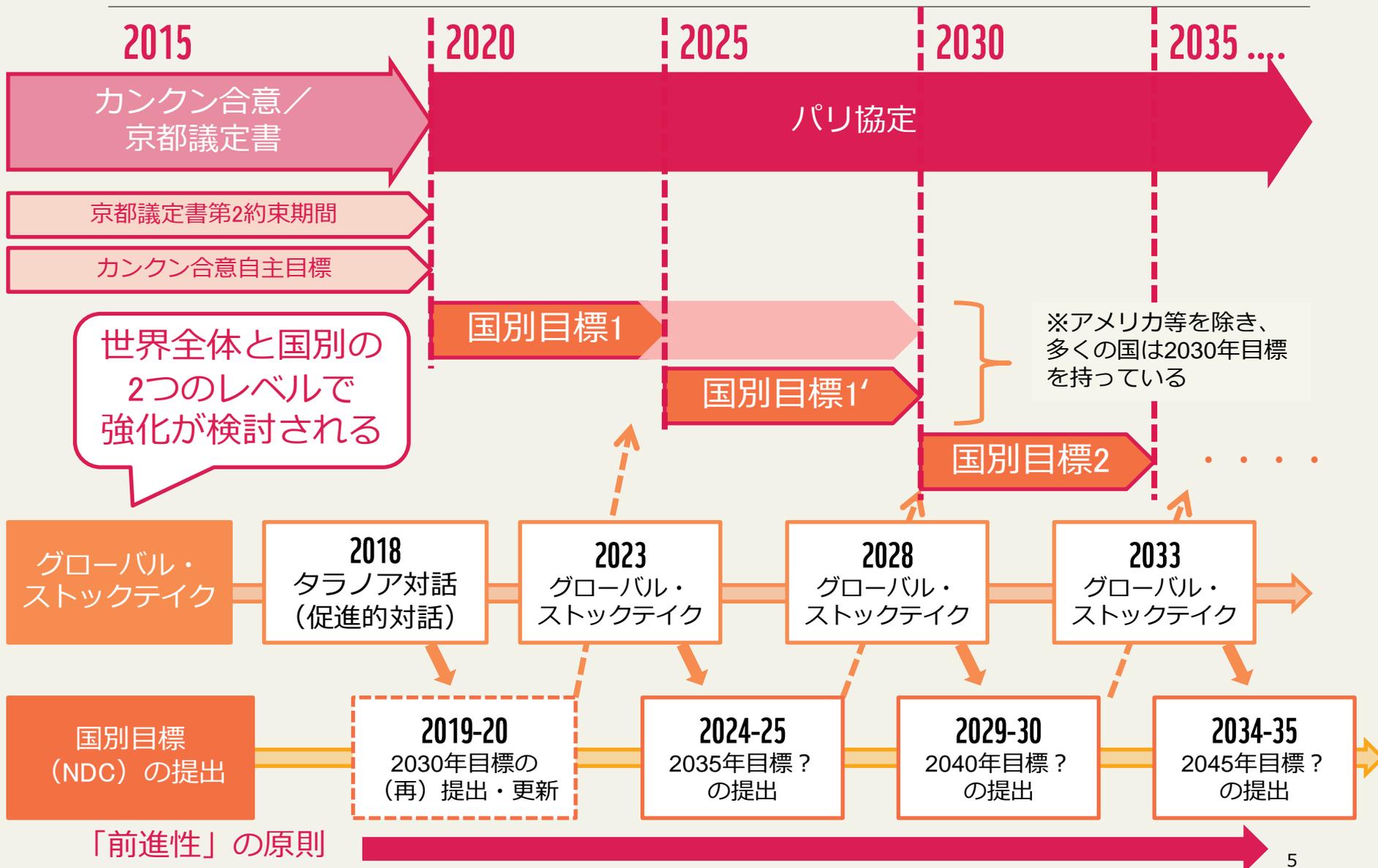
- パリ協定のルールブックには
取り組み「強化」を志向するサイクルがある
 - 基本となるのは5年と2年
 - 非国家アクターが、直接参加できる機会もあり、増えていく可能性もある
- 最初の節目は2020年
 - 2019年9月23日の国連事務総長サミットで意思表示
 - 2020年までに「更新された」国別目標（NDC）
 - 先進性の基準は、1.5℃報告書を受けて強まっている

ルールブック解説

– グローバル・ストックテイク、6条、技術

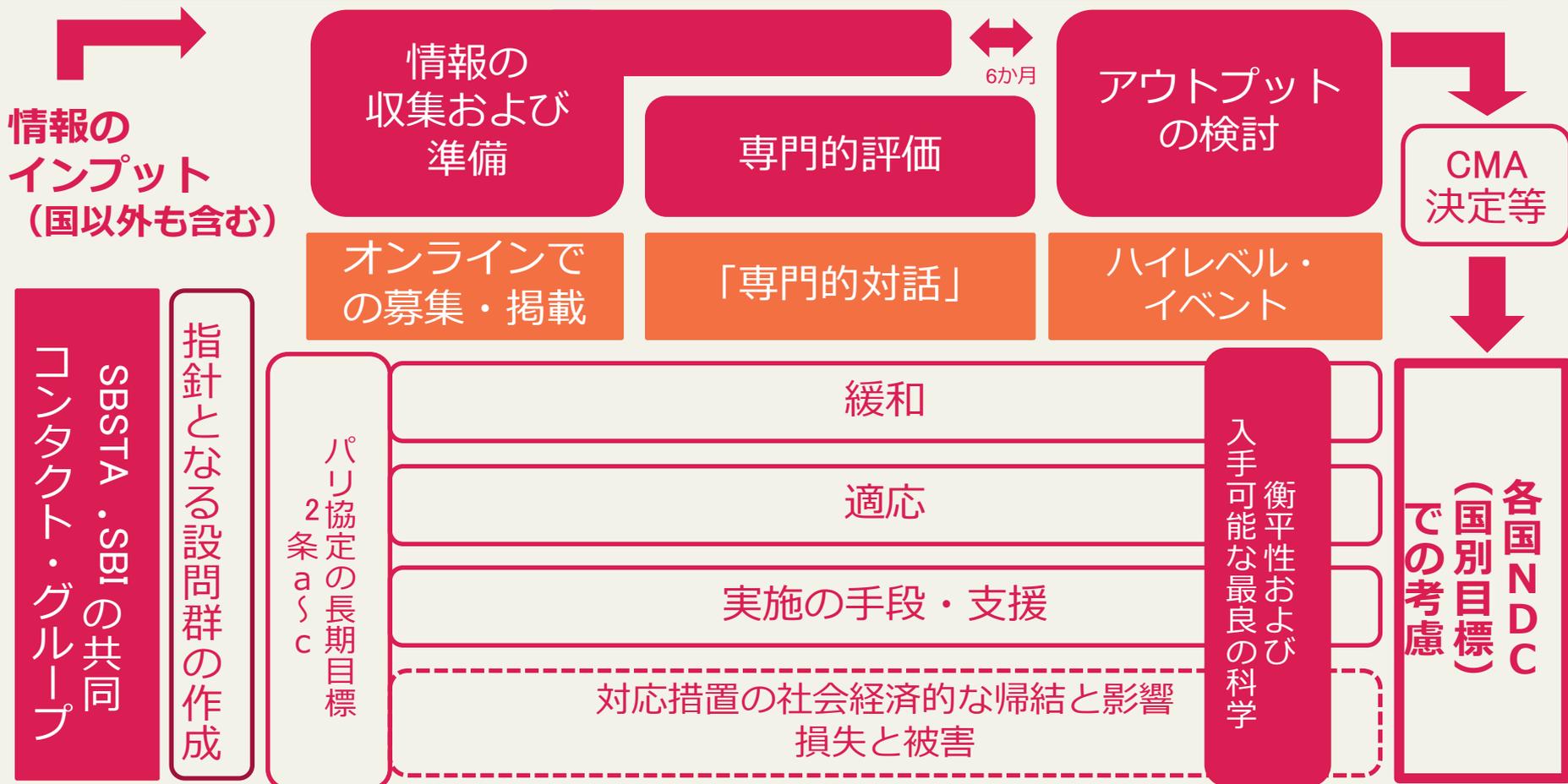


5年サイクルを通じた自己改善の仕組み





グローバル・ストックテイクの進み方



IPCC AR6

※AR6の時期によって、専門的な評価の期間が1セッション長くなる可能性あり

2021年

2022年

2023年

グローバル・ストックテイク

ポイント

- 5年ごとのグローバル・ストックテイクは、**「緩和」「適応」「実施の手段（資金・技術・キャパビル）」**という**3つのテーマを中心**としつつも、「対応措置」や**「損失と被害」**も分野として含みうる形で、**3つの段階**で行われることになった。

詳細

- ▶ **「情報収集・準備」「専門的な評価」「アウトプットの検討」**という3つの段階で行われることになった。情報収集・準備は、遅くとも2022年の最初の補助機関会合から開始される。専門的な評価は、2022～2023年にかけて、2回もしくは3回の補助機関会合を通じて行われる（IPCC AR6の発行タイミングによる）。2023年のCMAにおいて、ハイレベルな会合として、アウトプットの検討は行われる。
- ▶ 全ての過程を通じて、**「衡平性」**および**「入手可能な最良の科学」**を考慮することになった。
- ▶ 情報収集・準備の際のインプットの情報源としては、政府だけでなく、**「非締約国ステークホルダー（つまり、企業、自治体、NGOなど）」**からの**「インプット」**も含まれることになった。

新しい市場／非市場メカニズム（6条）

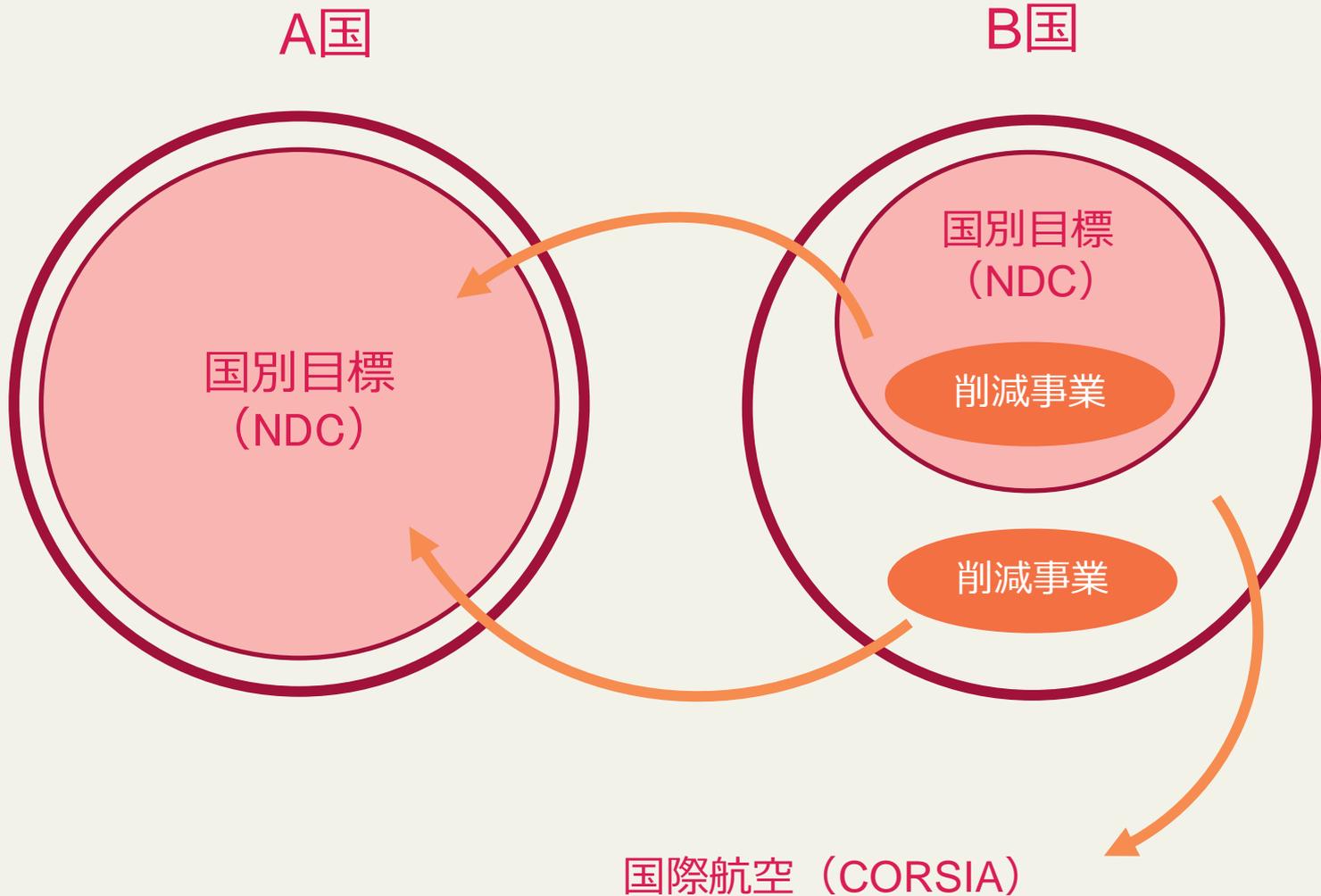
ポイント

- ブラジルとその他の国々の間で、ダブルカウンティングに関する意見の違いが解決できず、SBSTAで継続議論、次回決定を目指すことに。

詳細

- ▶ 3つのルールが検討されている。第1は6条2項の協調的アプローチ（cooperative approaches）と呼ばれる、2か国以上の国々が自主的に管理・運営する仕組みに関するルール。第2は、俗に持続可能な開発メカニズムと呼ばれる、6条4項の下で、国連の下で管理されるメカニズムに関するルール。第3は、6条8項の下で非市場型アプローチと呼ばれる、排出削減量の国際移転を含まない、途上国の削減活動支援に関する仕組みのルール。
- ▶ 前2者について、同じ活動に起因する削減が二重でカウントされないようにするために、相当調整（corresponding adjustment）と呼ばれる仕組みを入れることが議論されている。これについて、特にブラジルと数か国が反対し、先送りの原因となった。特に、国別目標でカバーされていないセクターの扱いが難点。
- ▶ また、京都議定書の下でのCDMからのクレジットを、パリ協定の下で使えるようにした場合の基準や、削減クレジットからの収益の一部にある種の税金をかけて、途上国のための適応基金の原資にする仕組み（Share of Proceeds）の、特に6条2項への適用の是非、排出量の地球大での緩和（OMGE）と呼ばれる、ネット（正味）での削減を確保する仕組みの是非も論点となった。

パリ協定下での市場メカニズムの難しさ



技術フレームワーク

ポイント

- 技術フレームワークの詳細が策定され、TECおよびCTCNが行うべき作業が強化されたが、義務的な枠組みではない。

詳細

- ▶ パリ協定第10条4項において、技術フレームワークの設立は決まっております、今回はその詳細が議論された。
- ▶ 技術フレームワークは、2010年のカンクン合意で設立された技術メカニズムに対して、全般的な指針を与えるものとして作られ、技術メカニズムを構成する主要2機関、**技術執行委員会（TEC）**と**気候技術センター・ネットワーク（CTCN）**が、引き続き主要な役割を果たすことが決まった。
- ▶ 技術フレームワークの主要テーマとして、以下の5つが設定された。(a) イノベーション、(b) 実施、(c) 環境整備（enabling environment）およびキャパビル、(d) コラボレーションおよびステークホルダーとの連携、(e) 支援。



ポイント

■ グローバル・ストックテイク

- パリ協定の5年サイクルの要
- 非締約国ステークホルダー（非国家アクター）からの情報提供も、おそらく今後はより重視される

■ 新しいメカニズム

- 設計次第では、民間が直接関与することができる仕組み

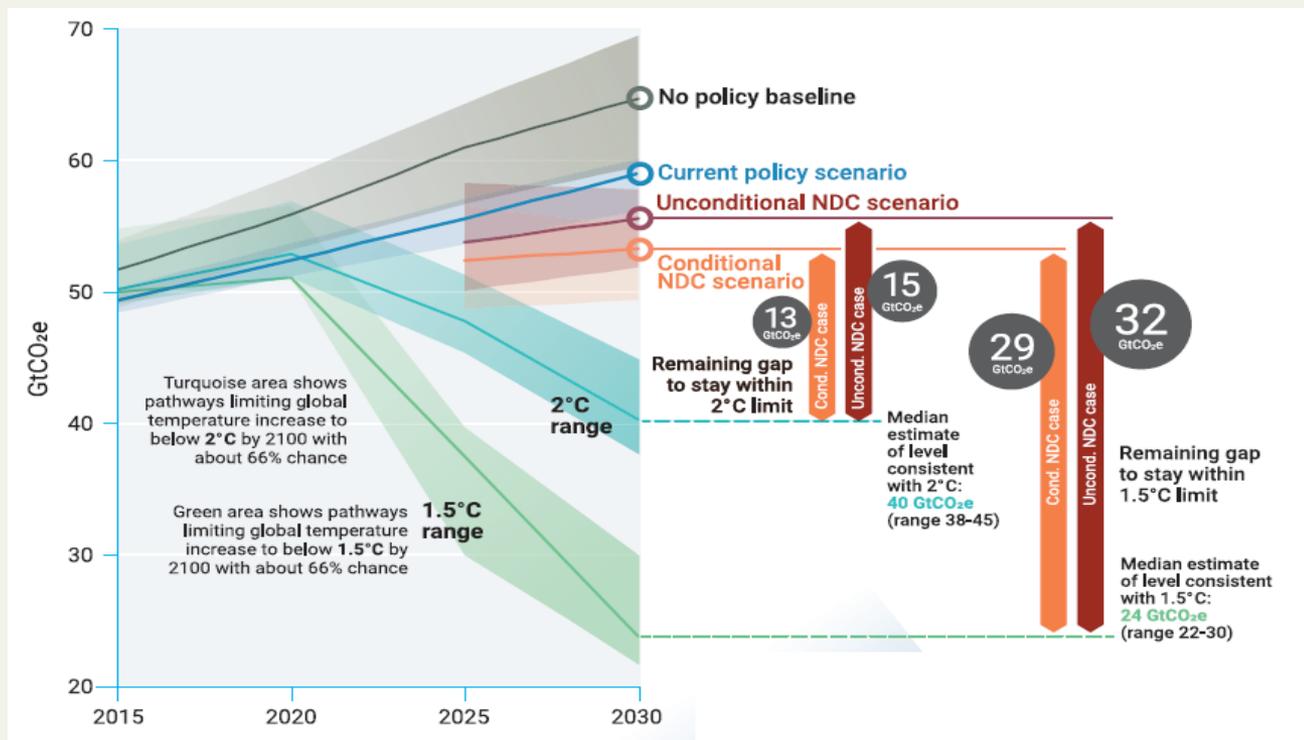
■ 技術フレームワーク

- TEC・CTCNの仕組みは決して十分に活用されているとはいえない

タラノア対話

- 「野心」の強化に向けて

深刻な「野心」のギャップ

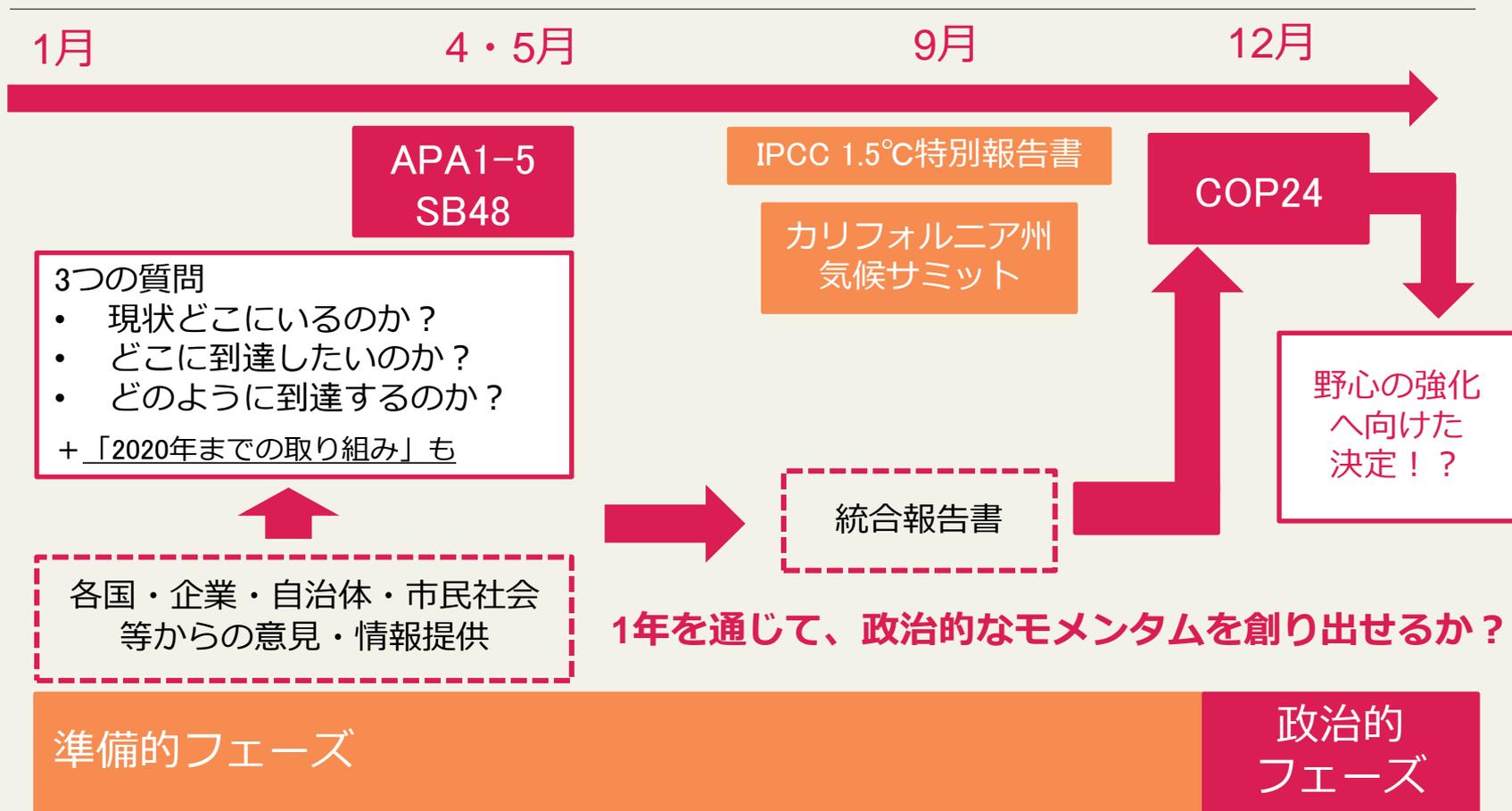


- ▶ NDCがすべて実行されたとしても、**2°Cとは約150億トン、1.5°Cとは320億トンのギャップ**が、2030年時点である。
- ▶ IPCC 1.5°C特別報告書でも、**現状のNDCでは3°C上昇になってしまうと指摘**されている。

(出所) UNEP (2018) *Emission Gap Report 2018*. UNEP.

<https://www.unenvironment.org/resources/emissions-gap-report-2018>

2018年を通じての「タラノア対話」



- ▶ 専用のウェブポータルサイト
- ▶ 各国・各地域でも開催が奨励されている

代表例：アメリカのWe Are Still In (WASI)



WE ARE STILL IN
BUSINESSES & INVESTORS CITIES & COUNTIES STATES & TRIBES COLLEGES & UNIVERSITIES FAITH ORGANIZATIONS NEWS ABOUT

LEADERS IN U.S. ECONOMY SAY "WE ARE STILL IN" ON PARIS CLIMATE AGREEMENT

Climate Declaration Represents 120 Million Americans and \$6.2 Trillion of the U.S. Economy

Washington DC - A grand total of 1,219 governors, mayors, businesses, investors, and colleges and universities from across the U.S. or with significant operations in the U.S., representing the broadest cross section of the American economy yet assembled in pursuit of climate action, today declared their intent to continue to ensure the U.S. remains a global leader in reducing carbon emissions.

Together, these leaders are sending a strong signal to the international community and the 194 other parties to the Paris Agreement about the continued commitment of the U.S. to ambitious action on climate change absent leadership at the federal level. In the aggregate, the signatories are delivering concrete emissions reductions that will help meet America's emissions pledge under the Paris Agreement.

Signatories include leaders from 125 cities, 9 states, 902 businesses and investors, and 183 colleges and universities. Participating cities and states represent 120 million Americans and contribute \$6.2 trillion to the U.S. economy, and include Oregon and cities like New York, Los Angeles, and Houston as well as smaller cities like Pittsburgh, Pennsylvania and Dubuque, Iowa.

- ▶ 1200以上の企業、都市、州、大学などがパリ協定支持を即座に表明。
- ▶ 現在は約3600の主体が参加している。
- ▶ カリフォルニア州、ニューヨーク州、ボストン市、サンフランシスコ市、シカゴ市、ピッツバーグ市、コロンビア大学、アマゾン、Apple、マイクロソフト、Gap、HP、ウォルマート等が参加。

パリ協定と科学的に整合する目標を持つ企業



<http://sciencebasedtargets.org/>

日本からの参加企業（69社）

- ▶ CDP、UN Global Compact、WRI、WWFによる合同イニシアティブ。
- ▶ **515の企業が参加。164の企業が既に基準に合致する目標を持つ。**
- ▶ コカコーラ、DELL、P&G、ウォルマート、ケロッグ等、著名な企業も参加。

SBTiから承認を取得済みの企業（35社）

ソニー／第一三共／川崎汽船／コニカミノルタ／キリンホールディングス／小松製作所／リコー／ナブテスコ／戸田建設／富士通／電通／パナソニック／富士フィルムホールディングス／LIXILグループ／丸井グループ／積水ハウス／ユニ・チャーム／サントリー食品インターナショナル／サントリーホールディングス／日本郵船／積水化学工業／大日本印刷／ブラザー工業／大和ハウス工業／住友林業／アシックス／アスクル／アサヒグループホールディングス／野村総合研究所／住友化学／アステラス製薬／日本電気／セイコーエプソン／YKK AP／イオン

科学と整合した目標を設定することにコミットしている企業（34社）

味の素／アズビル／エーザイ／大塚製薬／オムロン／花王／京セラ／小林製薬／清水建設／ダイキン工業／大成建設／大東建託／武田薬品工業／東京海上ホールディングス／トヨタ自動車／日産自動車／日本板硝子（NSGグループ）／日本ゼオン／日本たばこ産業／日立建機／日立製作所／不二製油グループ／ベネッセコーポレーション／本田技研工業／三菱電機／明電舎／ヤマハ／ヤマハ発動機／横浜ゴム／KDDI／MS&ADホールディングス／NTTドコモ／SOMPOホールディングス／UK-NSI



都市・自治体も

C40

C40 is a data-driven organization

Our mayors know firsthand that if you can't measure it, you can't manage it and you can't fix it, and we adhere to that philosophy. 2017 marks the 12-year anniversary of C40 Cities Climate Leadership Group, and below you will find some of our most important metrics, as well as the results we have achieved in this time

**C40
CITIES**
CLIMATE LEADERSHIP GROUP
BY THE NUMBERS

90+ megacities

C40's global network consists of 90+ megacities and our chair, Mayor Anne Hidalgo, is committed to including more cities



650+ million people

C40 represents more than 650 million urban citizens around the world, and this number is set to grow. By 2050, more than two-thirds of the world's population is expected to live in cities



25%

The combined economies of the C40 cities network account for one-quarter of global GDP

3 times more likely

When it comes to climate change, cities are 3 times more likely to take action if a goal or target has been established.



30%

of all climate actions in C40 cities are now being delivered through city-to-city collaboration

14,000 climate actions

are required from 2016 to 2020 across C40 cities to determine if it is possible for cities to get on the trajectory required to meet the ambition of the Paris Agreement



70%

of C40 cities report that they are already experiencing the effects of climate change

17 networks

for peer-to-peer exchange on key mitigation and adaptation topics

2.4 Gt of CO₂e

C40 cities are taking actions that reduces global greenhouse gas emissions - together C40 member cities combined community emissions represent 2.4 Gt of CO₂e



1.5°C

C40 cities are required to have a plan to deliver their contribution towards the goal of constraining global temperature rise to no more than 1.5 degrees Celsius above the pre-industrial average Agreement



Read more about our achievements at: www.c40.org

<http://www.c40.org/>

世界気候エネルギー首長誓約

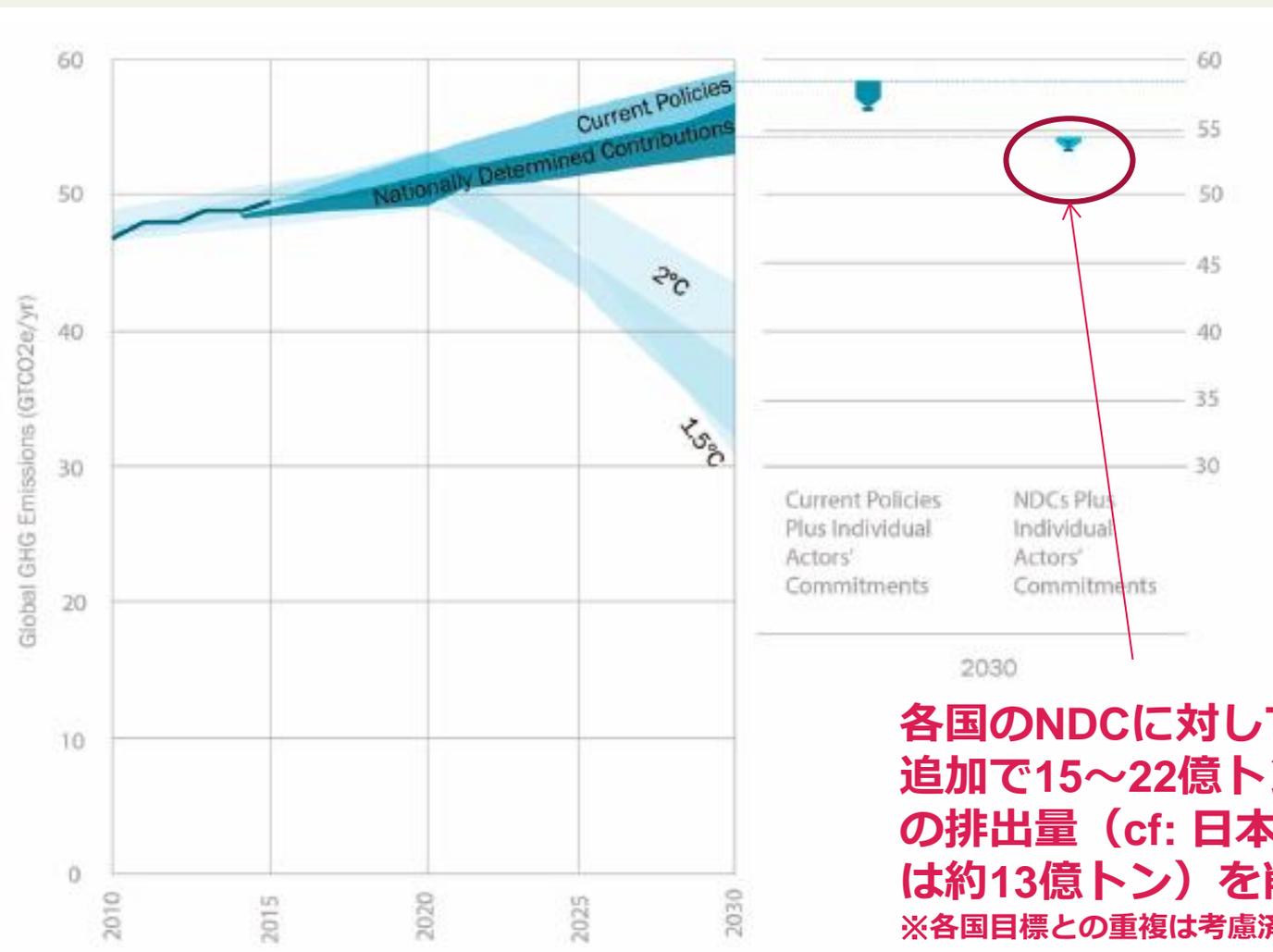


**GLOBAL COVENANT
of MAYORS for
CLIMATE & ENERGY**

9,176 cities, representing
784,539,907 people worldwide
and **10.28%** of the total global
population, have committed to the Global
Covenant of Mayors for Climate & Energy.

<http://www.globalcovenantofmayors.org>

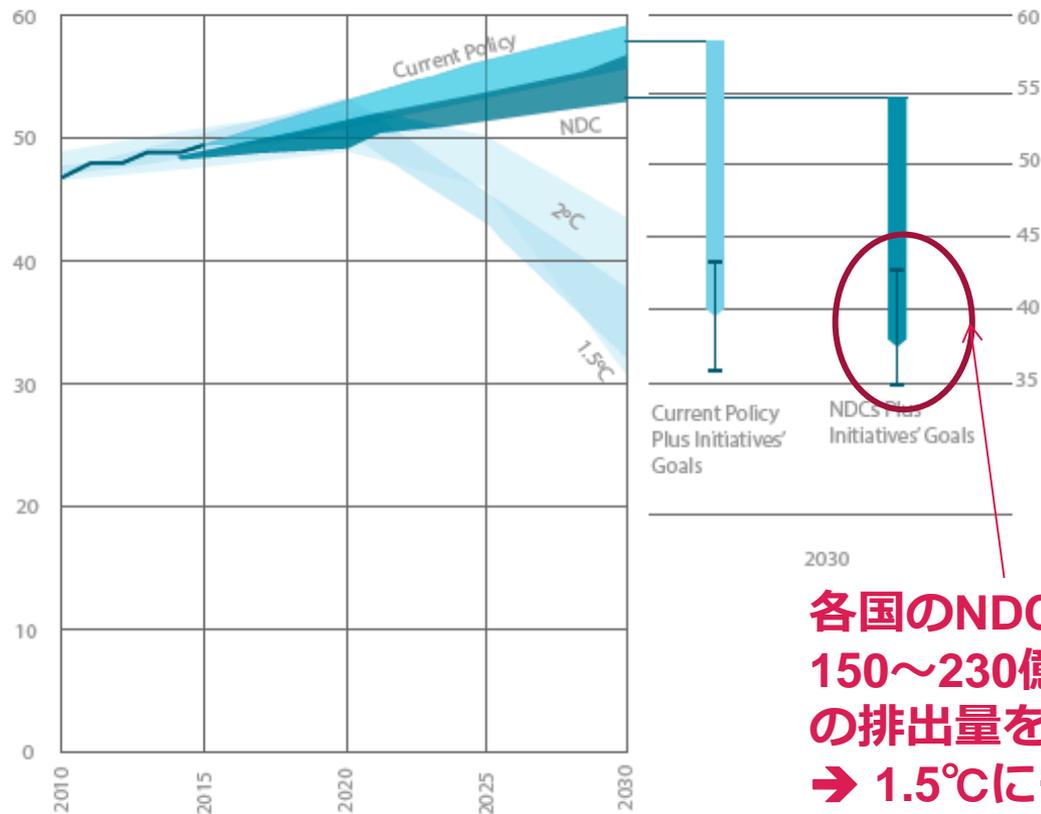
非国家アクターによる削減のインパクト試算



各国のNDCに対して、追加で15~22億トンCO₂換算の排出量（cf: 日本の現排出量は約13億トン）を削減する
 ※各国目標との重複は考慮済

(出所) Data Driven Yale et al. (2018) *Global climate action of regions, states and businesses. Research*. Data Driven Yale, NewClimate Institute, PBL Netherlands Environmental Assessment Agency. <http://bit.ly/yale-nci-pbl-global-climate-action>.

国際協カイニシアティブ（ICI）も考慮した試算



各国のNDCに対して追加で
150～230億トン（CO₂換算）
の排出量を削減する
→ 1.5℃にも整合しうる水準

- ▶ **ICIs (International Cooperative Initiatives)** は、政府が関与するイニシアティブも含む。たとえば、HFCやメタンなどのCO₂以外の温室効果ガス削減に焦点を当てるイニシアティブなど。
- ▶ これらに加え、SBT、RE100やC40などの非国家アクターのグループが目指している水準も考慮。たとえば、2030年までにSBT参加し、2°Cと整合する目標保有企業が200社など。

政治的フェーズ





タラノア対話の結果

統合 報告書



SYNTHESIS OF THE PREPARATORY PHASE

19/11/2023

1. Introduction

1.1. Background

1. With the adoption of the Paris Agreement in 2015, Parties agreed to organize a facilitative dialogue to take stock of progress towards the long-term goal of the Paris Agreement and inform the preparation of nationally determined contributions (NDCs). For many actors concerned with climate change, this dialogue would provide an opportunity to jointly take stock of global efforts to reduce emissions and enhance resilience, discuss where these efforts have taken us and identify avenues for increasing our collective ambition.

2. At the twenty-third session of the Conference of the Parties (COP), Parties requested the Presidency of COP 23 and the incoming Presidency of COP 24 to jointly lead the dialogue under the tradition of Talanoa. They also agreed that the Talanoa Dialogue would be divided into a preparatory and a political phase, and that the process would consider three questions: where are we? Where do we want to go? And how do we get there?

3. Talanoa is a traditional word used in Fiji and the Pacific to reflect a process of inclusive, participatory and transparent dialogue; its purpose is to share stories and build consensus in order to make wise decisions for the collective good. The process involves the sharing of ideas, skills and experience through storytelling.

4. As requested by COP 23, we, the Presidencies, have prepared this synthesis report that reflects the wealth of information shared during the preparatory phase of the Talanoa Dialogue. This document strives to provide a sufficient yet comprehensive starting point for the political phase. It represents our best attempt to synthesize the inputs and stories shared so far, while avoiding bias towards any subject. The information contained in the document should be seen as a collection of ideas, rather than a set of conclusions; at no point does it represent consensus among participants.

1.2. Approach to the synthesis

5. We have prepared this synthesis in the form of key messages that respond to the three questions of the Talanoa Dialogue. Further elaborations are included with the intention of clarifying and expanding on the substance upon which each key message is based.

6. We have made efforts to, as agreed at COP 23, avoid statements of a confrontational nature and the listing out of individual Parties or groups of Parties. Our goal was to present a report that is constructive, facilitative and, above all, solutions oriented.

7. The sources of information are limited to the written inputs submitted through the Talanoa Platform, the special report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), Global Warming of 1.1°C, the Yearbook of Global Climate Action 2017 and the stories shared during the

- ▶ タラノア対話の中で出された意見・アイデアの要約。
- ▶ タラノア対話のウェブ・プラットフォームには、**全部で44か国、429の非締約国ステークホルダーからのインプット**があった。
- ▶ また、世界各国・地域で**約90のタラノア対話関連イベント**が開催された。

Talanoa Call for Action

Talanoa Call for Action

By the Presidencies of COP 23 and COP 24

In the Pacific tradition of Talanoa, the world came together this past year to share experiences and help make wise decisions to respond to a global response to the threat of a changing climate. People shared stories of the widespread devastation already inflicted on our communities by climate change, and the increasing risks to human and food security. They also shared stories of ambitious action already being taken all over the world in response to these threats.

Climate action is on the rise, but not at the speed and scale we need. Actors in all countries, including Parties and non-Party stakeholders at the national, regional and community levels are already taking action. The 2023 Action Plan for Just Energy Transition (JET) and the 2023 Action Plan for the Long-term Goals of the Paris Agreement. But it is not only governments that must act. Non-Party stakeholders can and should join in pre-2023 action and complement action by 2023.

According to the science, global emissions continue to rise. This leaves a significant gap in the effort needed to limit global warming to well below 2 degrees Celsius above pre-industrial levels and to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5 degrees Celsius. The IPCC Special Report on 1.5 degree highlights, among other things, the benefits of halting warming to below 1.5 degrees. It also concludes that to keep global warming below 1.5 degrees, global emissions need to be halved by 2025. And according to the Paris Agreement, in the second half of the century, we aim to achieve net-zero emissions, on the basis of equity, and in the context of sustainable development and efforts to eradicate poverty.

The window for action is closing fast – we need to do more and we need to do so now. We may have already caused warming of 1 degree Celsius and we can no longer push significant and effective action further down the road. Acting decisively to limit global warming must be matched with the necessary will and engagement of all levels of government and society.

The key messages emerging from the Talanoa Dialogue and synthesis report can show the way forward. They call for Parties to rapidly determine contributions by 2025, as well as their participation in the 2019 Secretary-General's Climate Summit, the High-Level Political Forum on Sustainable Development and other important processes.

We must fulfil the goals of the Paris Agreement.

- We saw overwhelming support for the Paris Agreement and its goals. We agreed to hold temperature rise well below 2 degrees Celsius and to pursue efforts to limit it to 1.5 degrees.
- We must achieve a just transformation towards a better world.
- We celebrate a vision – shared by many – of a better world. A world with universal access to sustainable and affordable energy services, smart and resilient infrastructure and buildings, emission transport systems, energy efficient industries, and the elimination of waste by reducing, recycling or reusing all materials. A world of productive and resilient carbon reservoirs and sinks. A world of safe, nutritious and healthy food production, healthy lands, forests and oceans, and a resilient ecosystem regeneration and sustainable livelihoods.

In this transformation, based on nationally defined development priorities, no one should be left behind. The benefits of this journey must be spread across society and, in getting there, a just transition must be available for all.

We must unlock the full potential of technology.

- Many solutions already exist and more can be developed. They can take us forward and we must act now to kick the transformation. Climate action brings opportunities for economic growth and gains in productivity.

- ▶ COP23・COP24の議長の責任において発表された文書。
- ▶ 各国に対して、非締約国ステークホルダーと連携して、**世界全体の野心を2025年までに引き上げること、長期戦略を作ることを呼びかけている**

「野心の引き上げ」をめぐる議論

フィジー首相のタラノア対話閉幕声明

I APPEAL TO YOU ALL TO JOIN FIJI AND THE MARSHALL ISLANDS AS THE FIRST TWO NATIONS TO COMMIT TO RAISING OUR NDCs BY 2020 AND ACHIEVE NET ZERO EMISSIONS BY THE MIDDLE OF THE CENTURY. IF WE CAN DO IT, SO CAN YOU.

SO I ASK YOU ALL TO HEED THE APPEAL OF THE UN SECRETARY GENERAL TO COME TO HIS SUMMIT IN NEW YORK NEXT SEPTEMBER WITH CONCRETE PLANS – INFORMED BY YESTERDAY’S TALANOAS AND THE HUNDREDS BEFORE THEM – TO RAISE YOUR OWN NDCs.



- ▶ フィジー、マーシャル諸島が、2020年までの国別目標改定および2050年までの排出量実質ゼロを宣言したことに言及。
- ▶ (2019年9月の) 国連事務総長主催の気候サミットに、NDCでの野心引き上げをもって、参加することを呼びかけている。

(出所) <https://cop23.com.fj/talanoa-dialogue-now-must-give-way-talanoa-call-action-cop23-presidents-speech-closing-talanoa-dialogue/>



太平洋小島嶼開発国（PSIDS）の宣言

Pacific Small Island Developing States Declaration on the Urgent Need for Scaled Up Action on Climate Change

We, the Heads of Government, Ministers and Heads of Delegation from the Pacific Small Island Developing States (PSIDS) *welcome* the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) Special Report¹ on the impacts of global warming of 1.5 °C above pre-industrial levels (SR 1.5°C). We call for the meaningful inclusion of the SR 1.5°C in the COP24 decision texts.

- ▶ PSIDSは、アジア・グループであり、国連加盟国であり、AOSISに所属する国々の集まり。
- ▶ IPCC 1.5°C報告書がCOP24の決定文書の中で適切に言及されることを訴えた。
- ▶ それに加え、世界各国がNDCの強化をすることを求めている。
- ▶ さらに、OECD諸国（主に先進国）に対しては、石炭の使用を2030年までにフェーズアウトすることを求めた。

高い野心同盟（High Ambition Coalition）、再び



STATEMENT ON STEPPING UP CLIMATE AMBITION

PRESS STATEMENT
12 December 2018

1. The findings of the Intergovernmental Panel on Climate Change Special Report on Global Warming of 1.5°C are a stark warning and serve as an urgent call to increase ambition and strengthen efforts to tackle climate change. At the same time the Special Report highlights that limiting global warming to 1.5°C compared with 2°C would reduce challenging impacts on ecosystems, human health and well-being, making it easier to achieve the United Nations Sustainable Development Goals.
2. In that light, we are determined to step up our ambition by 2020, consistent with the long-term temperature goal of the Paris Agreement, including through:
 - enhanced Nationally Determined Contributions under the Paris Agreement as the primary tool for delivering mitigation ambition;
 - increased short term action;
 - long-term low emission development strategies.
3. In doing so we will be informed by the 2018 Talanoa Dialogue, noting there are many options to raise ambition. In that context we welcome with appreciation the Talanoa Call for Action and thank the COP23 and COP24 Presidencies for their endeavours.
4. We recognize that we can only deliver enhanced ambition at the speed and scale necessary to achieve the long-term goals of the Paris Agreement if our efforts to do so are built on broad coalitions between governments and non-Party stakeholders.
5. We emphasize the need to strengthen our efforts to ensure an adequate response to the risks and impacts of climate change highlighted in the Special Report on 1.5°C. We acknowledge that all regions of the world are already experiencing devastating impacts at 1.0°C of global warming, and that the poorest and most vulnerable are being hit the hardest and are the least able to respond.
6. We also emphasize the importance of mobilizing additional support and investment for developing countries in order to facilitate enhanced ambition and implementation, aiming for a balance between adaptation and mitigation.
7. We commend the UN Secretary-General for his initiative to convene a Climate Summit in September 2019 and so provide the biggest political opportunity to drive an increase in global climate ambition by 2020. The Summit must deliver a clear, strong and effective multilateral response to the Special Report on 1.5°C, including by countries stepping up climate ambition as set out above.
8. We call on other governments and non-Party stakeholders to join us in striving to step up ambition by 2020 in response to the Special Report on 1.5°C.

- ▶ 大臣・代表の名前で署名。
- ▶ アルゼンチン、カナダ、コロンビア、コスタリカ、デンマーク、エチオピア、EU、フィジー、フィンランド、フランス、ドイツ、グレナダ、イタリア、ジャマイカ、ルクセンブルク、マケドニア、マーシャル諸島、メキシコ、モナコ、オランダ、ニュージーランド、ノルウェー、ポルトガル、セントルシア、スペイン、スウェーデン、イギリスが参加。
- ▶ 日本は、COP21では最終日に参加したが、今回は参加しなかった。

2. In that light, we are determined to step up our ambition by 2020, consistent with the long-term temperature goal of the Paris Agreement, including through:

- enhanced Nationally Determined Contributions under the Paris Agreement as the primary tool for delivering mitigation ambition;
- increased short term action;
- long-term low emission development strategies.



非国家アクターからも声が

Businesses, Investors, Cities, States and Regions come together to call on Parties to Step Up Climate Action and deliver ambitious outcomes at COP24

KATOWICE, Poland, December 11, 2018 — Thousands of businesses, investors, cities and states and regions around the world are taking bold climate action. This was clearly demonstrated when they gathered to celebrate and [accelerate the transition to our zero-carbon future](#) at the [Global Climate Action Summit](#) held in San Francisco, California, in September this year. Together, they [called on](#) National Governments to join forces and step up climate action ahead of 2020, chart a clear path to our zero-carbon future, and empower bottom-up climate action.

- Adopt an ambitious decision that includes a clear commitment from countries to launch domestic multi-stakeholder participatory processes, drawing on the Talanoa Dialogue, that will enable the communication of strengthened new or updated NDCs by 2020;
- Develop and communicate as early as possible, robust long-term plans to achieve net zero emissions by 2050 to inform these and subsequent NDC revisions;

- ▶ 以下の団体が署名している：The Climate Group、We Mean Business、Asia Investor Group on Climate Change (AIGCC)、Institutional Investors Group on Climate Change (IIGCCI)、Investor Group on Climate Change (IGCC)、C40、ICLEI、Global Covenant of Mayors for Climate and Energy。

(出所) <https://www.wemeanbusinesscoalition.org/blog/cop24-businesses-investors-cities-states-and-regions-call-for-ambitious-outcomes/>

COP24決定のあちこちに埋め込まれた示唆

23. *Reiterates* its request⁸ to those Parties whose intended nationally determined contribution pursuant to decision 1/CP.20 contains a time frame up to 2030 to communicate or update by 2020 the contribution and to do so every five years thereafter pursuant to Article 4, paragraph 9, of the Paris Agreement;

→ 2020年までに、2030年までの国別目標を提出もしくは更新することを求める、というCOP21の決定を再度確認。

37. *Invites* Parties to consider the outcome, inputs and outputs of the Talanoa Dialogue in preparing their nationally determined contributions and in their efforts to enhance pre-2020 implementation and ambition;

→ タラノア対話の結果、インプット、アウトプットを考慮して、国別目標を準備する（+2020年までの努力も強化）

49. *Welcomes* the initiative of the United Nations Secretary-General to convene a Climate Summit in 2019;

50. *Calls on* Parties to participate in the Summit and to demonstrate, through such participation, their enhanced ambition in addressing climate change;

→ 国連事務総長主催の気候サミットへの参加を呼び掛けるとともに、その参加を通じて、強化された野心を示すことを呼びかける。

存在感を示した気候変動イニシアティブ（JCI）



▶ JCIは3つのイベントに登壇。日本にも脱炭素メッセージに積極的な非国家アクターグループがあることを発信。

まとめ

- パリ協定のルールブックには
取り組み「強化」を志向するサイクルがある
 - 基本となるのは5年と2年
 - 非国家アクターが、直接参加できる機会もあり、増えていく可能性もある
- 最初の節目は2020年
 - 2019年9月23日の国連事務総長サミットで意思表示
 - 2020年までに「更新された」国別目標（NDC）
 - 先進性の基準は、1.5°C報告書を受けて強まっている



これからもご支援をどうぞよろしくお願い申し上げます

<http://www.wwf.or.jp/join/>
<http://shop.wwf.or.jp>



補足資料

パリ協定とは・・・

■ 190カ国以上が合意したルール

- 気候変動（地球温暖化）に対して、どのように国際社会が協力して対応するかを決めた国際条約

■ 「2℃より充分低く、できれば1.5℃に」

- 全体としての目標は、地球の平均気温の上昇（温暖化）を、産業革命前と比較して、2℃より充分低く、できれば1.5℃に抑えること

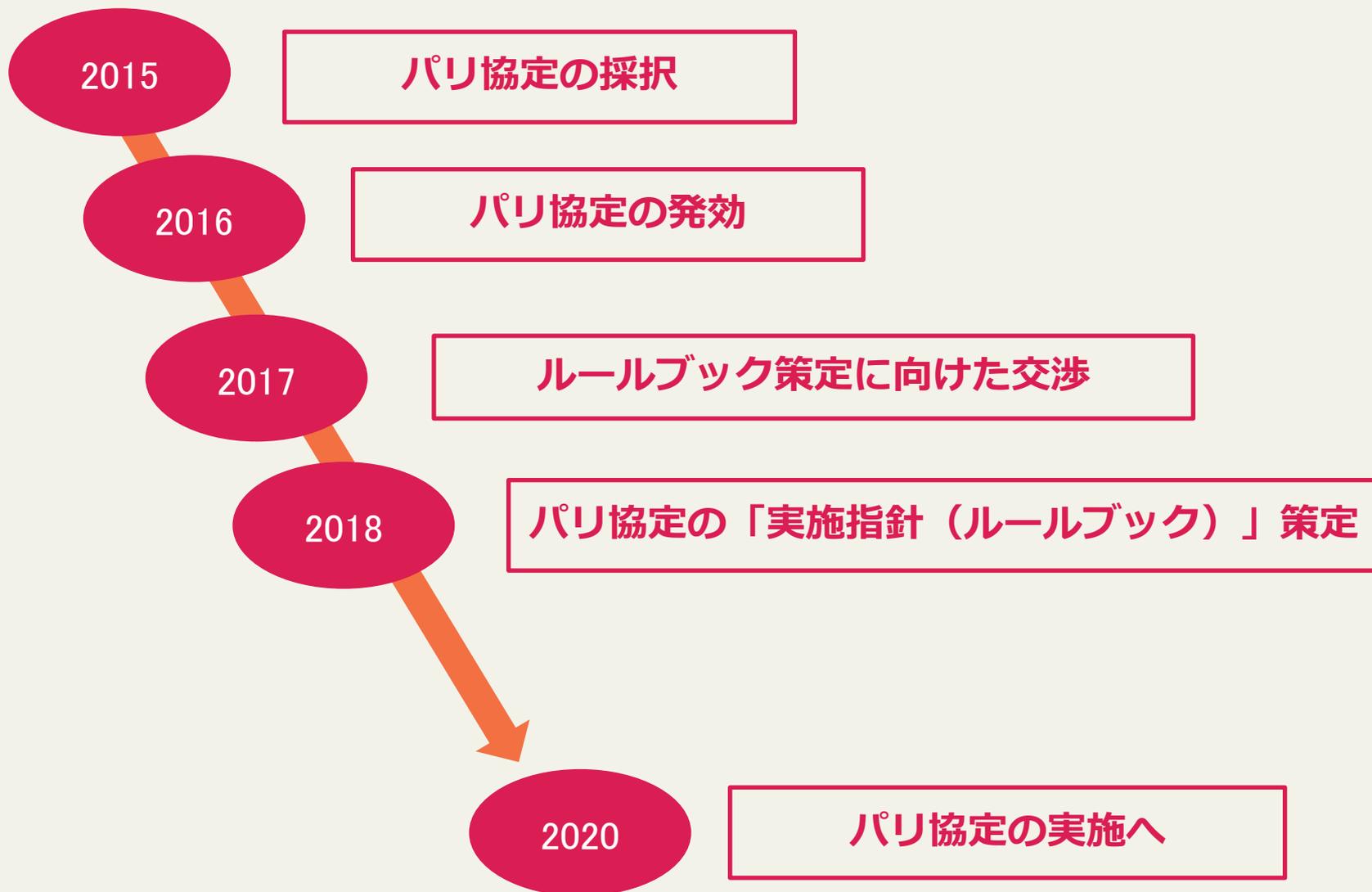
■ 脱炭素化

- 今世紀後半には、排出量と吸収量が均衡するように、つまり実質的な排出量はゼロに

■ 支援は提供し、影響にも対応する

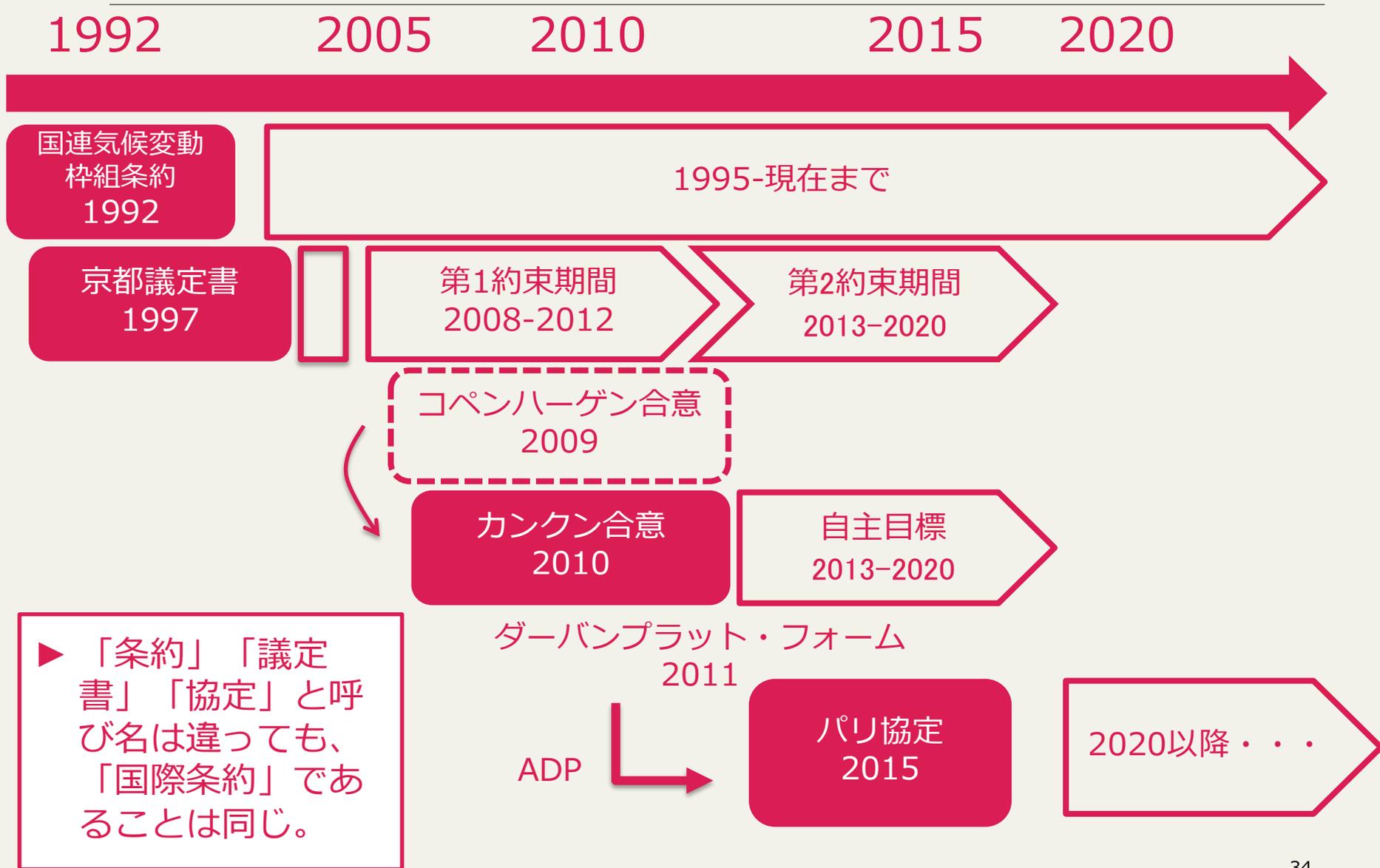
- 「脱炭素化」に向けて支援を必要としている途上国にはそれを提供し、起きてしまう温暖化の影響にも対応する

パリ協定のこれまでと予定



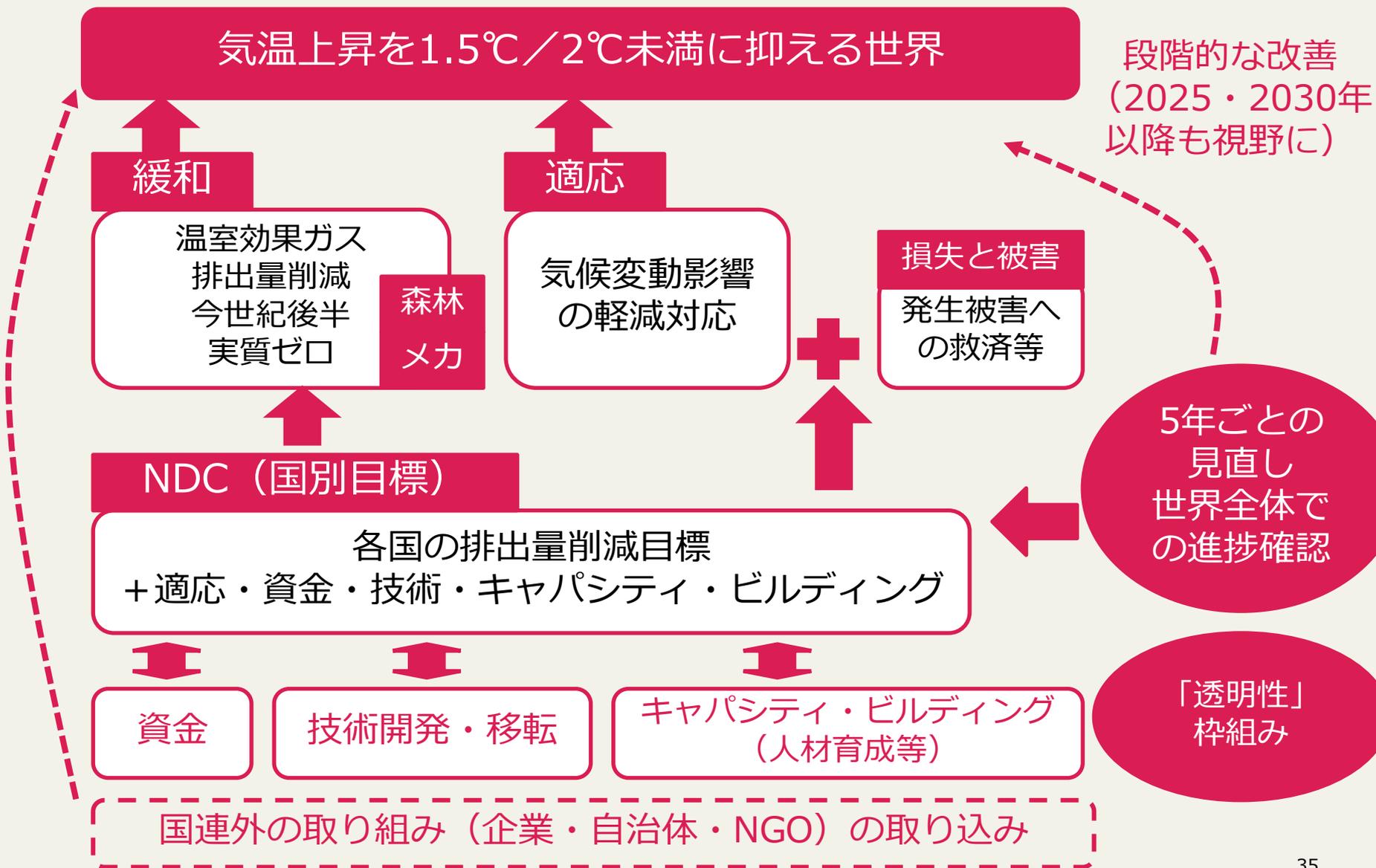


国際的な積み重ねの上に今がある





パリ協定の中での位置づけ



パリ協定特別作業部会（APA）の議題

| 議題項目（数字が議題の番号） | | 内容 |
|----------------|-----------------------|---|
| 3 | 国別目標（NDC）への指針 | （次回以降の）国別目標に <u>何を書き、どうやってその進捗や達成を測る</u> のか。「特徴（features）」「情報（information）」「算定（accounting）」と呼ばれる3つのサブトピックがある。 |
| 4 | 適応報告への指針 | 適応報告に <u>何を書く</u> のか。現状、適応対策を報告する仕組みは、上記NDCも含め、この「適応報告」以外にも複数あるため、共通・差別化された指針を作るのかどうか |
| 5 | 透明性枠組みの様式・手続き・ガイドライン | 各国に <u>どのように取り組みを報告</u> させ、それを <u>国際的にチェック</u> するのか。「様式、手続き、ガイドライン」の略称として「MPGs」という言葉が使われる。 |
| 6 | グローバル・ストックテイクに関する事項 | 5年ごとの世界全体での進捗確認は、 <u>どのような情報</u> を基に <u>どう行う</u> のか |
| 7 | 実施促進・遵守推進委員会の様式および手続き | どのように、各国が <u>国別目標を守るように促すか</u> 。 <u>万が一守れなかった場合</u> はどうか |
| 8 | その他の事項 | 上記には含まれないルール関連事項 <ul style="list-style-type: none"> ・ 適応基金の扱い ・ パリ協定9条5項の下での資金支援に関する情報提供のあり方 等 |

SBの議題（主要なもののみ）

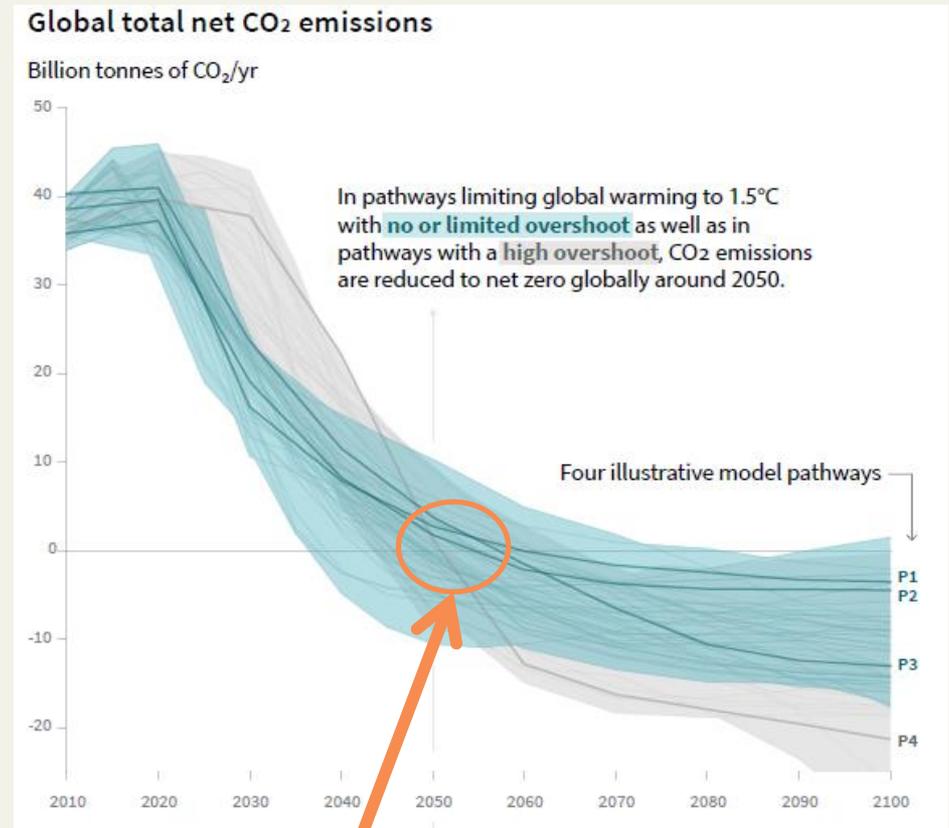
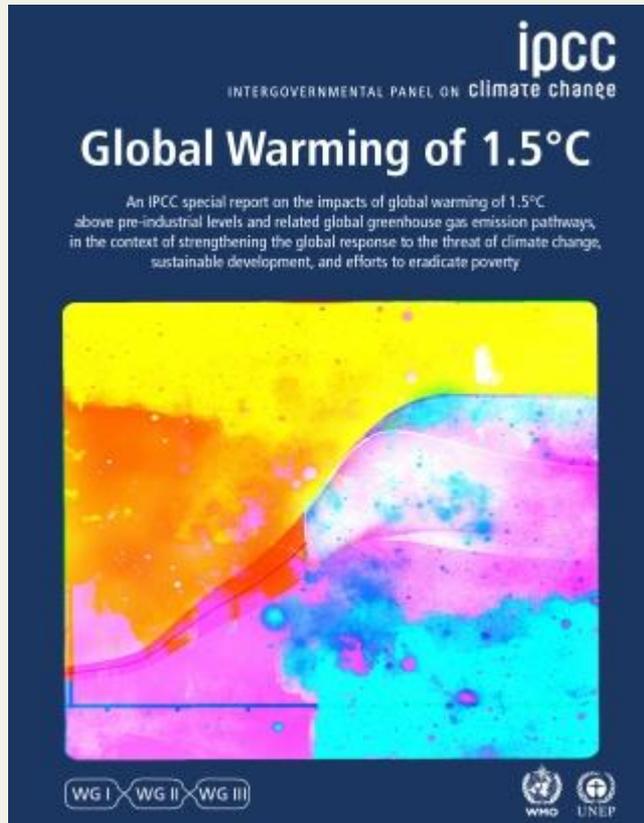
SBI（実施に関する補助機関）

| 議題項目（数字が議題の番号） | 内容 |
|----------------|--|
| 5 | 共通のタイムフレーム 次の国別目標の <u>目標年は「2035年」か「2040年」か</u> |
| 6 | 国別目標（NDC）に関する登録簿の様式・手続き <u>国別目標（NDC）の登録簿</u> にどのような機能を持たせるか |
| 7 | 適応報告に関する登録簿の様式・手続き <u>適応報告の登録簿</u> にどのような機能を持たせるか |
| 15 | 気候資金に関わる事項 先進国（および自主的な資金支援国）は <u>資金支援に関してどのような情報を提示するか</u> |

SBSTA（科学的・技術的な助言に関する補助機関）

| 議題項目（数字が議題の番号） | 内容 |
|----------------|---|
| 12 | パリ協定6条に関わる事項 <u>新しい市場メカニズムおよび非市場メカニズム</u> をどのように設計するか |
| 13 | パリ協定第9条7項の下で、公的介入により供与・動員された資金の算定に関する様式 先進国（および自主的な資金支援国）が行う供与・動員は <u>どのように算定</u> されるか |

1.5°Cを目指すのであれば、2050年に実質ゼロ



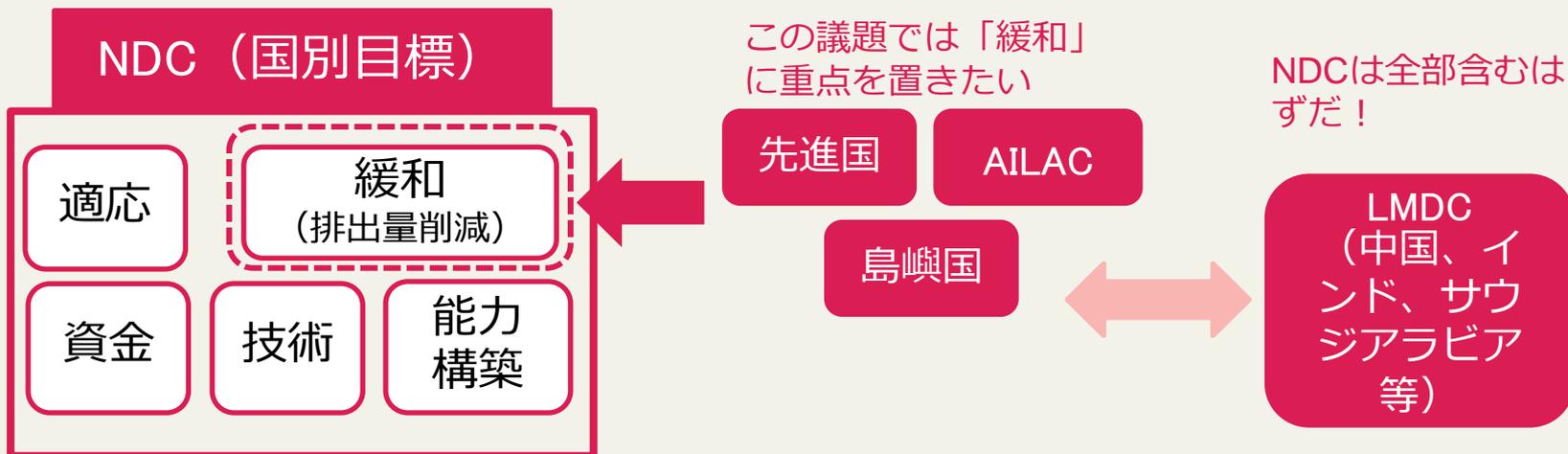
ほとどの排出経路も、2050年に実質ゼロ。

(出所) IPCC (2018) Global Warming of 1.5 °C (Summary for Policy Makers) IPCC.
<http://ipcc.ch/report/sr15/>

主な対立点

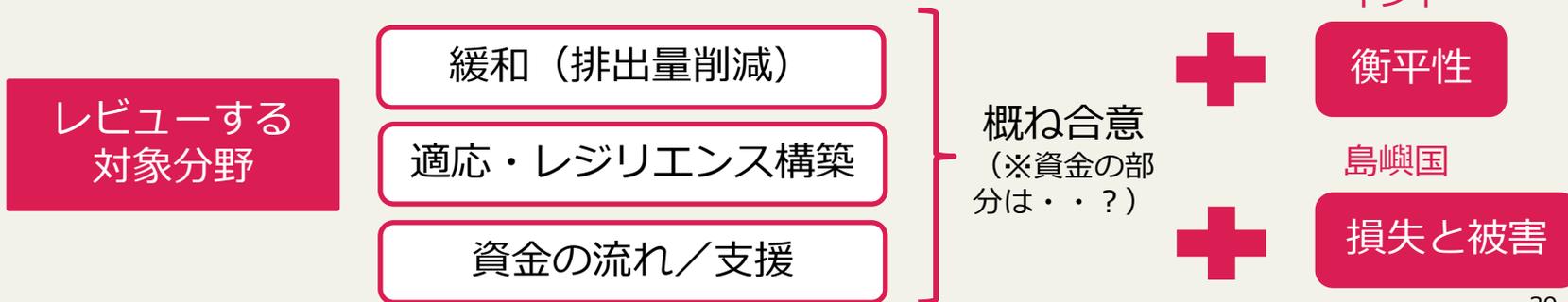
例1：NDCに対するガイダンス (APA議題項目3)

= 目標達成の確認の仕方、次回目標を作る際には、何を書くべきか



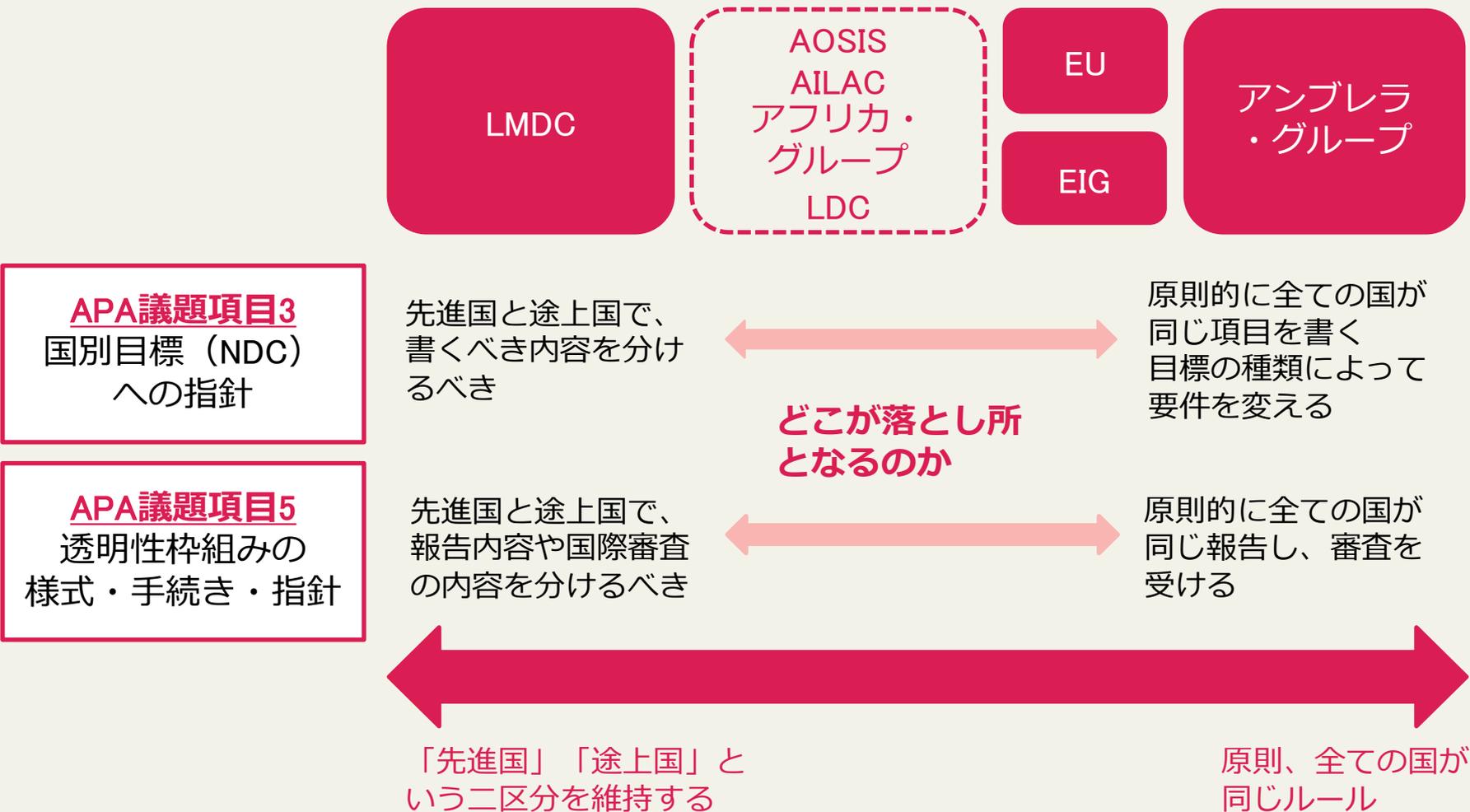
例2：グローバル・ストックテイク (APA議題項目6)

= 5年ごとの世界的な対策のレビューは、何を情報源として、どのように行うのか





交渉の難点：依然として続く差異化をめぐる対立

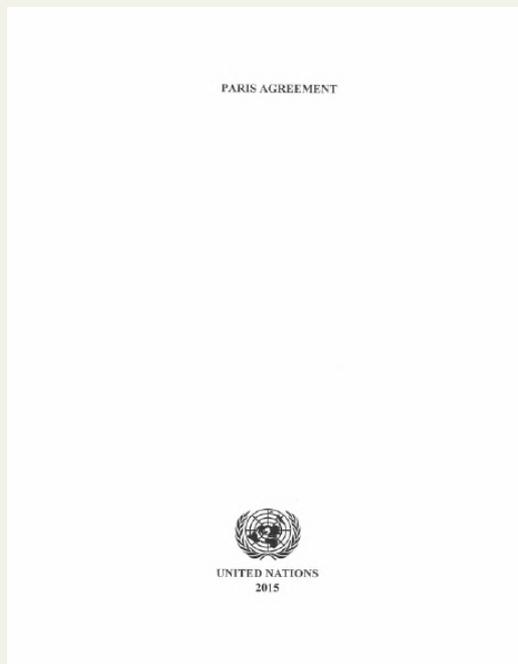


※上記2つの議題項目以外にも「差異化」の議論は登場する。ここではあくまで代表例として2つの議題項目を取り上げた。

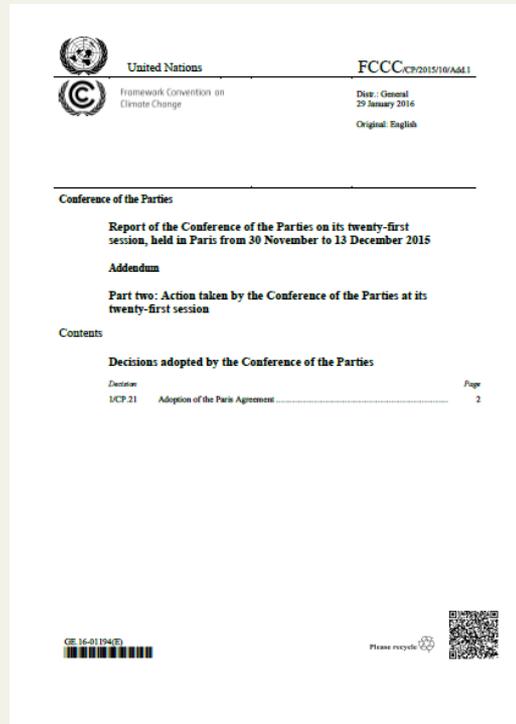


ルールブックの位置づけ

パリ協定



COP21決定



COP24決定
→CMA1決定

実施指針
("ルールブック")

分かりにくいUNFCCCウェブサイト

Katowice Climate Change Conference – December 2018



- Conference Documents
- Daily programme
- Side events & exhibits
- Information for the press
- Virtual participation

Decisions adopted at the Climate Change Conference in Katowice, Poland, 2-14 December 2018

Adopted decisions (advanced unedited versions)

| COP | CMP | CMA |
|--|---|---|
| Preparations for the implementation of the Paris Agreement and the first session of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement | Matters relating to the Adaptation Fund | Matters relating to the implementation of the Paris Agreement |
| Local Communities and Indigenous Peoples Platform | Report of the Adaptation Fund Board | Further guidance in relation to the mitigation section of decision 1/CP.21 |
| Long-term climate finance | Modalities, work programme and functions under the Kyoto Protocol of the forum on the impact of the implementation of response measures | Modalities and procedures for the operation and use of a public registry referred to in Article 4, paragraph 12, of the Paris Agreement |

ルールブックに関する決定はCMAの列に

国別目標（NDC）のガイダンス

ポイント

- 次の国別目標（NDC）に書くべき内容の詳細に合意し、原則的に全ての国がそれらを書くことになった。そして目標の達成状況については隔年透明性報告書にて説明することになった。

詳細

- ▶ COP21の時に合意した項目それぞれについて、さらに詳細な情報要件がこの決定の附属書Iに整理された。
- ▶ 基本的には、すべての国々が、附属書Iの項目を提供することが義務とされた。ただし、その国の国別目標（NDC）に対して適用対象となる場合は、という条件が付く。
- ▶ 基本は次の国別目標が対象となるが、2020年に再提出が求められている今の国別目標に対しても適用することが「強く推奨」されることになった。
- ▶ 緩和以外の分野（適応、資金など）を国別目標に含めることは自由。
- ▶ 目標達成状況の算定に当たっては、ダブル・カウンティング（二重計上）を避けることになった。

ポイント

- 各国がパリ協定の実施状況をどのように報告し、それを国際的にチェックするのにかつての手続きが決まった。原則、すべての国にとって共通の手続きで実施されることになったが、途上国は柔軟性を（説明すれば）適用できるようになった。

詳細

- ▶ 「隔年透明性報告書の提出」、「専門家レビュー」、「進捗に関する促進的・多国間検討」の3つから構成されることになった。
- ▶ 各国は、2024年末までに最初の隔年透明性報告書を提出する予定に。
- ▶ 「能力の観点から柔軟性が必要な途上国」は、柔軟性を適用することができる。どこに適用するかはその国自身の判断であり、その判断自身は専門家レビューの対象にはならない。ただし、どこに適用したか、そして、当該部分の改善の予定について示すことが義務となった。
- ▶ 隔年報告書には、インベントリ、国別目標（NDC）の実施状況に加え、先進国が資金等の支援実績の詳細を含めることは義務になった。また、適応対策の状況や、途上国は支援の必要性および実際に受けた支援実績の報告も含まれるべき内容となっている。

ポイント

- 適応報告については、他の提出物の一部もしくは一緒に出すことができるが、**透明性枠組みの下での報告書の一部もしくは同時にすることも明示的に可能**になった。適応報告の中に**何を書くべきか**について附属書に整理されたが、緩和と比較すると詳細ではない。

詳細

- ▶ パリ協定7条の規定により、すべての国が適応報告を出すべきとされている。同時には、適応報告は、（カンクン合意の下での）国別適応計画（NAPs）、国別目標（NDC）、国別報告書（National communications）の3つのどれかの一部として、もしくは同時に出すことができる。今回はこれらに加え、**透明性枠組み下の報告にも含めることができる**ことが明示された。
- ▶ 附属書には、適応報告に含めるべき内容が列挙されている。**影響や脆弱性に関する情報**や、**適応対策の実施状況**などに加え、これから行う**適応対策の目標・計画**なども項目として挙がっている。実績に関する情報と将来やることの情報とが混在するため、国によってはそれらを分けて提出する場合があることも想定されている。

適応関連制度

ポイント

- パリ協定以前に設立された適応委員会および後発開発途上国専門家グループ (LEG) が引き続きパリ協定の下でも適応関連の制度として継続されることが決まった。適応に関する途上国支援を検討することを、弱い表現ながら、常設委員会に対して求めることになった。

詳細

- ▶ 特に、途上国の適応に関する取り組みに対して適切な国際的認識を与えるために、グローバル・ストックテイクに対して提出される統合報告書の中で、途上国の取り組みを含めることを明記した。
- ▶ 適応のニーズについて評価するための方法論を、2020年6月までに開発することを適応委員会に求めた。
- ▶ 適応に関する途上国支援の動員を促進する手法を、資金に関する常設委員会に対して検討することを呼びかけた (invite)。
- ▶ 適応対策およびその支援の、適切さ・有効性をレビューするための方法論を作っていくことになった。それに関連した、ギャップ、課題、機会、選択肢を適応委員会・LEGに2020年4月までに提出することになった。

気候資金に関する新しい数値目標

ポイント

- **2020年のCMA3から**、先進国から途上国に対する、新しい気候資金動員数値目標の検討を開始することが決まった。

詳細

- ▶ COP21の際に既に、2025年までに、先進国から途上国に対する新規の気候資金動員数値目標（公的資金・民間資金双方を含む）を設定することが決まっている。また、その際には、現状の2020年までの目標である年間1000億ドルという数字を「底」として検討することも決まっている。
- ▶ 今回は、その検討を**2020年のCMA3から開始する**ということが決まった。

気候資金に関する先進国 + aからの隔年報告書

ポイント

- 2020年から、先進国は、途上国への気候資金動員に関する情報を、隔年報告書として条約事務局に提出する。先進国以外の資金提供国も、自主的に同じことを行うことが奨励される。その情報を集約・統合し、2021年にワークショップで検討の後、閣僚レベルで議論する。これを隔年で繰り返す。

詳細

- ▶ パリ協定9条5項は、先進国が、途上国への気候資金動員に関する情報を隔年で報告することを義務づけている。同時に、他の国にも自主的に同様の報告をすることを奨励している。
- ▶ この「気候資金」は、パリ協定9条3条において「広範な種類のソース（源）、手段、チャンネルを通じての」と定義されており、公的資金だけでなく、民間資金も含まれると解釈されるが、「公的な基金の重要な役割」にも言及している。
- ▶ 今回の決定の附属書では、「利用可能な場合は」という限定つきではあるが「公的資金の予測される水準」も項目としてあげられている。過去の実績だけでなく、将来に関する情報も入っていることになる。

その他の決定事項（ルールブック以外を含む）

▶ **次回開催国：次回COPの議長国はチリ。**

※現状、条約事務局のウェブサイトには11月開催の予定となっているが、この時期はチリの観光（混雑が予想される）シーズンに当たるため、この時期を避け、2020年1月に移す案が検討されている。

▶ **共通のタイムフレーム：国別目標に共通のタイムフレームが適用されるのは、2031年以降を対象期間とした国別目標から。** 具体的にどう決めるかはSBIの場で次回以降引き続き議論し、COP25で決めることになった。